

DICTAMEN SOBRE EL MODEL DE CONCERTACIÓ TERRITORIAL DE LES POLÍTIQUES ACTIVES D'OCUPACIÓ AL PIRINEU I L'ARAN I LES TERRES DE LLEIDA ALINEADES AMB L'AGENDA PER A LA TRANSFORMACIÓ ECONÒMICA DE LES TERRES DE LLEIDA, PIRINEU I ARAN 2020-2027

MARÇ 2025

(proposta preliminar)



Contingut

1	Presentació i objecte dels treballs	4
2	Descripció sintètica dels trets generals del model de concertació territorial per l'execució de les PAO's.....	5
2.1	Desplegament complert del marc normatiu	5
2.2	Concreció del marc operatiu.....	6
2.2.1	Forma jurídica: Conveni interadministratiu subscrit entre el SOC i totes les entitats públiques promotores de l'estratègia.	6
2.2.2	Abast: Actuacions incloses, beneficiaris. Serveis i programes ocupacionals.	6
2.2.3	Durada	7
2.2.4	No concurrència.....	7
2.2.5	Finançament, bestreta i liquidació	7
2.2.6	Mòduls d'activitat i cost	7
2.2.7	Configuració de les fitxes de programes	8
2.2.8	Participació de tercers en les actuacions de les Estratègies	8
2.2.9	Sistema d'informació.....	8
2.3	Dinàmica d'implantació de la concertació i l'elaboració d'estratègies	9
2.4	Calendari probable d'implantació.....	9
3	Una panoràmica de les PAO's a les Terres de Lleida i Pirineu i Aran a partir dels atorgaments SOC del 2023.....	10
3.1	La distribució territorial dels diversos àmbits de les PAO's	10
3.2	La distribució segons la tipologia i entitats executores	14
3.3	La distribució segons els serveis i programes ocupacionals	21
4	Vinculació i incidència de les polítiques d'ocupació a l'Agenda Compartida per la Transformació Econòmica de les Terres de Lleida, Pirineu i Aran	24
4.1	Enfocament general	24
4.2	Àmbit de les Terres de Lleida.....	25
4.3	Àmbit del Pirineu i Aran.....	25
5	Criteris i continguts potencials per bastir Estratègies Territorials per l'Ocupació vinculades a l'Agenda Compartida	27
5.1	Criteris generals	27
5.1.1	Factibilitat.....	27
5.1.2	Maduració de governança	27

5.2	Continguts prioritaris d'una Estratègia Territorial per l'Ocupació a Terres de Lleida	28
5.3	Continguts prioritaris d'una Estratègia Territorial per l'Ocupació al Pirineu i l'Aran	28
6	Conclusions i recomanacions finals	30

1 Presentació i objecte dels treballs

La Diputació de Lleida mitjançant el seu Patronat de Promoció Econòmica promou l'Agenda de Transformació Econòmica de les Terres de Lleida, Pirineu i Aran com un espai de col·laboració públic privat al voltant d'una agenda compartida i la definició de projecte tractors que permetin la transformació del territori.

En l'escenari de desenvolupament de la Concertació Territorial de les Polítiques Actives d'Ocupació definits a la Llei 13/2015 i desplegades pel decret 48/2020, amb l'aparició recent de l'Ordre 69/2024 de Reconeixement d'Estratègies Territorials, es genera la necessitat d'identificar en el mateix la pertinència i oportunitat de definir un model de concertació que estigui alineat amb els propòsits definits a l'Agenda.

El present dictamen formula i analitza aquesta qüestió a partir de tres elements. En primer lloc, es descriu les condicions generals que han de configurar la concertació a partir del nou model en curs. En segon lloc, s'analitza la realitat de les polítiques d'ocupació recents, així com els seus protagonistes. En darrer lloc, es plantegen i valoren les diverses alternatives de configuració de l'eventual concertació territorial i els continguts potencials de les Estratègies Territorials a promoure.

2 Descripció sintètica dels trets generals del model de concertació territorial per l'execució de les PAO's

2.1 Desplegament complet del marc normatiu

La publicació el propassat març de l'Ordre que regula el procediment de reconeixement de les Estratègies Territorials fruit de la concertació, culmina tot el desplegament normatiu previst pel nou model de concertació territorial. A la pràctica, es tracta d'algunes concrecions d'allò que bàsicament s'establia a la Llei 13/2015, particularment en termes de procediments. Cal recordar que la llei reconeix les Estratègies Territorials com a un dels instruments estratègics de les polítiques d'ocupació a Catalunya, en la mateixa categoria de l'Estratègia Catalana d'Ocupació i el Pla de Desenvolupament de les Polítiques d'Ocupació. De fet, només roman pendent la convocatòria que es derivaria de l'ordre de reconeixement, que s'hauria de produir en els propers mesos.

En síntesi, es tracta d'un procés voluntari, que ha de liderar una entitat local, governat per les entitats públiques, les organitzacions empresarials i els sindicats més representatius i altres entitats si així ho consideren, que ha de permetre definir objectius i programar actuacions, en forma d'Estratègies Territorials, adaptades a les necessitats del territori de forma plurianual.

Tanmateix algunes qüestions d'interès determinant no estan clarificades de forma ferma, i això s'haurà de produir imprescindiblement en el moment de la convocatòria. Les examinarem en detall en l'apartat operatiu, però convé subratllar ara que segurament són el detall final d'aquestes qüestions el que pot condicionar clarament la recepció i visió per part de les entitats locals del procés al qual es convida a liderar.

Hi ha no obstant un element que pot interferir en el procés, com és allò que es derivarà de la nova Ley 3/2023, de Empleo que s'ha vist desplegada recentment, a l'abril, pel Reial Decret 438/2024, que estableix la Cartera Comun de Servicios i els serveis garantits previst a l'esmentada nova llei.

Diem que pot interferir en la mesura que s'entén que els serveis públics d'ocupació hauran d'establir les mesures mitjançant les quals ordenaran i garantiran aquests serveis, un model molt allunyat de l'actual, a la pràctica i que té intersecció rellevant amb el model de desplegament de les estratègies territorials. Com es concreten i en quines condicions es duen a terme aquests serveis garantits -uns elements que tots ara es començaran a plantejar els serveis públics d'ocupació- serà en bona part determinant d'algunes qüestions relacionades amb les estratègies territorials.

Noti's, en darrer lloc, que és en l'àmbit de l'Acord Marc subscrit pel departament, el SOC, les organitzacions empresarials i sindicals i les entitats municipalistes, on podem trobar algunes de les claus del procediment i la previsió dels propers mesos, en particular:

- la definició dels àmbits de concertació, descrit en l'acord quart, que es estableix que és el SOC i les entitats locals qui han d'acordar els àmbits territorials on promoure les estratègies (més enllà d'allò que estableix la norma de comarques, municipis de més de 50.000 habitants i altres àmbits amb realitat socioeconòmica diferenciada).
- l'establiment d'un espai de governança conformat per les entitats locals promotores, les organitzacions empresarials i sindicals més representatives i aquelles altres entitats i institucions que de comú acord es vulgui incorporar a la governança, descrit en l'acord cinquè
- l'existència d'un model de relació jurídica entre el SOC i les entitats locals, i d'un model d'activitats i costos de referència, comú per totes les estratègies, que ha de ser aprovat pel CDSOC amb el vot favorable de les entitats municipalistes, tal com figura en l'acord desè.

2.2 Concreció del marc operatiu

La proposta que han treballat el SOC i les entitats municipalista a l'espera de la seva aprovació per part del CDSOC consisteix en el següents elements operatius:

2.2.1 Forma jurídica: Conveni interadministratiu subscrit entre el SOC i totes les entitats públiques promotores de l'estratègia.

L'instrument jurídic que articularà la relació entre el SOC i les entitats locals serà un conveni interadministratiu signat per tots els participants. S'ha preferit un conveni administratiu al contracte programa per ambdues parts, i reflexa millor l'abast de les actuacions i el tipus de relació. Alhora, el fet que sigui subscrit per totes les entitats locals participants:

- d'una banda clarifica el paper de l'entitat representant de la norma, que no haurà d'assumir ella tota la responsabilitat econòmica-financera, que vindrà detallada per a tots els participants
- de l'altra 'obliga' a disposar de plans d'acció més avançats i amb detalls de la participació de les diverses entitats en cada servei i programa.

2.2.2 Abast: Actuacions incloses, beneficiaris. Serveis i programes ocupacionals

Els convenis interadministratius hauran de contemplar totes les actuacions de contingut ocupacional adreçades a persones i empreses relacionades amb els serveis ocupacionals que contingui. No tenen limitació de tipus de beneficiari, per bé que el finançament SOC de les accions estarà restringit per les fonts de finançament, en general centrades en DONO's. Els convenis s'articulen mitjançant la definició de serveis i programes ocupacionals, els primers dels quals podran formar part dels serveis garantits definits en

la nova llei d'ocupació. S'entén per servei la prestació ordinària i continuada d'activitat ocupacional en els diversos àmbits. S'entén per programa la combinació d'accions d'un o més serveis ocupacionals definida tant en el temps com en els destinataris.

2.2.3 Durada

Els convenis s'articularan amb una durada de quatre anys.

2.2.4 No concurrència

La subscripció del conveni interadministratiu obliga les parts en el sentit que les entitats locals participants no podran accedir a convocatòries de subvencions ordinàries per aquells serveis ocupacionals inclosos en l'estratègia i el SOC no podrà finançar tercers en aquell àmbit territorial pels mateixos serveis ocupacionals.

2.2.5 Finançament, bestreta i liquidació

El règim de finançament de les actuacions és el 70% SOC - 30% entitats locals definits en l'ordre de desplegament, computats pel conjunt de les actuacions i període. Això implica, per exemple, que totes aquelles actuacions incloses que es destinen a destinataris no DONO's (com els adolescents o les persones en situació irregular) podran ser computades en el 30%. També que hi haurà serveis i programes finançats en proporcions desiguals.

Les entitats locals disposaran d'una bestreta del 80% els dos primers anys amb obligació de reportar l'execució del primer. La tramitació del 20% restant de les anualitats es realitzarà

El conveni es liquidarà a la finalització del mateix mitjançant un sistema de certificació de les activitats i despeses (únicament les finançades pel SOC).

2.2.6 Mòduls d'activitat i cost

Es defineixen uns mòduls d'activitat i cost per tal de configurar les previsions econòmiques dels convenis administratius. Consisteixen en costos fixes o unitaris en funció del nivell d'activitat (usuaris, participats,...). Són previstos els següents:

- orientació i suport a l'ocupació
- gestió de la col·locació
- foment de l'ocupació (inclou ajuts a la contractació de tercers)
- formació professionalitzadora
- atenció a l'empresa

- beques i suport a beneficiaris
- activitats, estudis i tècnics de desenvolupament
- gestió de les estratègies territorials

Les activitats d'orientació, foment de l'ocupació i atenció a l'empresa tenen previst un cost indirecte general del 35%.

Els territoris on més del 50% de la població visqui en municipis amb menys de 300 hab/km2 de densitat, tindran una prima en la definició dels costos associats a les activitats.

2.2.7 Configuració de les fitxes de programes

Els programes es configuren com la combinació lliure i específica d'activitats assenyalades en el punt anterior, és a dir qualsevol combinació que estigui justificada bé per l'àmbit, la temàtica o els beneficiaris de la intervenció. A la pràctica, això permet la 'reproducció' dels programes vigents amb més complexitat d'articulació (barris, singulars, innovadors,...) i fins i tot la seva extensió (amb activitats prèvies, beques als participants, seqüència de formació i contractació, ...).

2.2.8 Participació de tercers en les actuacions de les Estratègies

S'emparen formes específiques d'inclusió en el conveni d'actuacions que puguin ser desenvolupades per tercers, particularment:

- la contractació conforme LCSP
- l'agrupació de beneficiaris
- línies específiques per a Estratègies Territorials en les convocatòries generals
- Contractació dinàmica per part del SOC que permeti habilitar tercers per l'execució d'accions de les Estratègies.

2.2.9 Sistema d'informació

El model de conveni recull la previsió d'un sistema d'informació i gestió de les estratègies territorials que ha de garantir la interoperabilitat. Tanmateix, el desenvolupament previst tant a la nova llei d'ocupació i el decret de desplegament com a l'ECOQ d'un expedient únic de demandant d'ocupació haurà d'articular el sistema de les diverses activitats previstes.

2.3 Dinàmica d'implantació de la concertació i l'elaboració d'estratègies

La concertació territorial per a l'elaboració d'Estratègies Territorials serà en tot cas un procés continu que està en part, només en part, definit en l'Acord Marc i que s'inicia per un acord inicial entre el SOC i les entitats locals pel que fa a l'àmbit territorial de les mateixes.

Hi ha alguna particularitat de la norma tal i com està descrita que té significació:

- i) El reconeixement de les Estratègies no recull el programa detallat d'actuacions i el seu finançament. És més aviat un requisit per a iniciar una 'negociació' bilateral amb el SOC per concretar els termes del conveni interadministratiu i que hi hagi fonament jurídic per part del SOC per subscriure'l. Igualment prèviament a la subscripció del conveni les entitats locals hauran d'aprovar els acords de l'estratègia i habilitar la seva subscripció.
- ii) Les Estratègies no han de necessàriament contemplar la prestació de tots els serveis ocupacionals, ni dels mateixos des del seu inici.
- iii) Hi haurà procediments tant d'ampliació com de reducció de l'àmbit territorial de l'estratègia, i per tant d'ampliació o reducció de les entitats locals participants.

Igualment l'acord cinquè de l'Acord Marc d'impuls de la concertació preveu un procediment específic per allò que s'ha nomenat 'preexistències'; és a dir, territoris amb experiència prèvia de concertació i actuació, que podran accedir al reconeixement si presenten un pla d'adaptació per a que en el termini de dos anys acompleixin els requisits que es demanen a les estratègies, particularment la presència de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives.

2.4 Calendari probable d'implantació

La publicació de la convocatòria de reconeixement és imminent i segons la mateixa el SOC disposa d'un termini de 6 mesos per a procedir al mateix. Un cop assolit el reconeixement s'estableix un termini de 3 mesos per a la signatura dels corresponents convenis per a l'execució de les actuacions.

Es considera que l'escenari probable d'inici efectiu de les Estratègies Territorials serà doncs l'any 2026.

3 Una panoràmica de les PAO's a les Terres de Lleida i Pirineu i Aran a partir dels atorgaments SOC del 2023¹

3.1 La distribució territorial dels diversos àmbits de les PAO's

L'any 2023 les inversions de les PAO a la demarcació va superar els 34 milions d'euros, prop de 30 milions per a les Terres de Lleida i de 5 milions per al Pirineu i Aran. El gruix d'aquests recursos -16,5 milions- van estar dedicats a programes de foment de l'ocupació (Treball i Formació, Ajuts a la contractació, ...) seguits de l'àmbit de la formació professional per l'Ocupació, amb 10,6 milions d'euros.

La distribució territorial d'aquests recursos segueix el patró de la població, concentrant la comarca del Segrià el 54% del total. Cinc comarques més superen el milió d'euros d'inversió, per aquest ordre Pla d'Urgell, Urgell, La Noguera, Pallars Jussà i Pallars Sobirà.

15 municipis de les Terres de Lleida i 7 del Pirineu i l'Aran superen els cent mil euros de recursos, tanmateix el gruix del total es concentra en més del 80% en les principals capitals comarcals.

¹ Les dades que s'empren corresponen a una extracció del BISOC realitzada el febrer de 2024, que inclou el detall de tots els atorgaments, la qual cosa permet la descripció que aquí interessa. Posteriorment, BISOC ha revisat els atorgaments amb algunes diferències amb la que aquí s'empra, però sense facilitar el detall. Es considera que aquestes petites variacions no afecten a l'anàlisi.

ATORGAMENTS ÀMBITS PAO'S 2023 TERRES DE LLEIDA, PIRINEU I ARAN

ÀMBITS TERRITORIALS I COMARQUES	Orientació professional	Formació professional	Foment de l'ocupació	Desenvolupament econòmic local	Mobilitat laboral	Total
TERRES DE LLEIDA	2.632.996,21	10.395.231,39	13.646.595,11	2.658.213,50	29.209,00	29.362.245,21
Segrià	1.367.959,64	8.375.771,99	8.212.270,69	1.535.750,14	26.066,00	19.517.818,46
Pla d'Urgell	221.862,21	1.076.791,00	1.395.557,80	101.271,22		2.795.482,23
Urgell	290.424,21	431.706,90	1.632.255,10	337.029,20		2.691.415,41
Noguera	341.993,54	450.397,00	1.290.392,79	502.912,66	3.143,00	2.588.838,99
Segarra	271.472,43	13.520,00	508.936,12	109.250,28		903.178,83
Garrigues	139.284,18	47.044,50	607.182,61	72.000,00		865.511,29
PIRINEU I ARAN	700.947,15	239.781,00	2.870.468,17	1.095.006,11		4.906.202,43
Pallars Jussà	168.863,18	239.781,00	925.945,37	581.205,55		1.915.795,10
Pallars Sobirà	150.592,00	0,00	761.335,56	221.355,58		1.133.283,14
Alt Urgell	143.714,18		494.366,78	126.704,38		764.785,34
Alta Ribagorça	132.639,18		300.463,65	43.740,60		476.843,43
Cerdanya	105.138,61		268.278,72	86.000,00		459.417,33
Val d'Aran			120.078,09	36.000,00		156.078,09
Total general	3.333.943,36	10.635.012,39	16.517.063,28	3.753.219,61	29.209,00	34.268.447,64

ATORGAMENTS ÀMBITS PAO'S 2023 TERRES DE LLEIDA, PIRINEU I ARAN

ÀMBITS TERRITORIALS I PRINCIPALS MUNICIPIS	Orientació professional	Formació professional	Foment de l'ocupació	Desenvolupament econòmic local	Mobilitat laboral	Total
TERRES DE LLEIDA	2.632.996,21	10.395.231,39	13.646.595,11	2.658.213,50	29.209,00	29.362.245,21
Lleida	1.283.201,64	7.949.485,84	6.264.105,78	1.436.945,68	26.066,00	16.959.804,94
Mollerussa	221.862,21	1.076.791,00	1.111.556,32	101.271,22		2.511.480,75
Tàrraga	290.424,21	431.706,90	1.420.520,72	337.029,20		2.479.681,03
Balaguer	308.033,54	450.397,00	1.095.356,62	451.175,26		2.304.962,42
Cervera	211.667,43		447.298,84	109.250,28		768.216,55
Borges Blanques, les	134.854,18		381.681,63	36.000,00		552.535,81

ATORGAMENTS ÀMBITS PAO'S 2023 TERRES DE LLEIDA, PIRINEU I ARAN

ÀMBITS TERRITORIALS I PRINCIPALS MUNICIPIS	Orientació professional	Formació professional	Foment de l'ocupació	Desenvolupament econòmic local	Mobilitat laboral	Total
Almacelles	2.215,00	16.640,00	513.929,60			532.784,60
Aitona	2.215,00	209.848,15	97.432,84			309.495,99
Seròs	2.215,00		250.327,69	19.360,00		271.902,69
Alcarràs	4.430,00		205.722,93			210.152,93
Almenar	2.215,00	182.638,00	360,00			185.213,00
Soses	2.215,00		143.359,64			145.574,64
Corbins	2.215,00		127.582,06			129.797,06
Bellpuig			128.085,73			128.085,73
Torres de Segre	2.215,00		122.525,40			124.740,40
Bell-lloc d'Urgell			94.032,10			94.032,10
Arbeca			91.534,54			91.534,54
Artesa de Lleida	2.215,00		85.757,24			87.972,24
Torrefarrera	29.383,00		54.179,90		0,00	83.562,90
Juncosa			31.782,64	36.000,00		67.782,64
Golmés			64.993,19			64.993,19
Albatàrrec	2.215,00		58.706,04			60.921,04
Torrelameu			58.801,07			58.801,07
Vilagrassa			53.188,60			53.188,60
Juneda	4.430,00	47.044,50	0,00			51.474,50
Albesa			48.716,80			48.716,80
Ponts	18.112,00		9.900,66	18.474,36		46.487,02
Os de Balaguer			43.225,00			43.225,00
Granyena de les Garrigues			43.225,00			43.225,00
Soleràs, el			43.225,00			43.225,00
Miralcamp			41.362,97			41.362,97
Benavent de Segrià	2.215,00		38.142,69			40.357,69
Vilanova de Segrià	2.215,00		35.456,29			37.671,29
Alamús, els	2.215,00		34.572,64			36.787,64
Alcoletge	2.215,00		33.772,86			35.987,86

ATORGAMENTS ÀMBITS PAO'S 2023 TERRES DE LLEIDA, PIRINEU I ARAN

ÀMBITS TERRITORIALS I PRINCIPALS MUNICIPIS	Orientació professional	Formació professional	Foment de l'ocupació	Desenvolupament econòmic local	Mobilitat laboral	Total
Guissona	13.290,00	13.520,00	8.991,08			35.801,08
Puigverd de Lleida	2.215,00		32.862,64			35.077,64
Granyena de Segarra	2.215,00		31.782,64			33.997,64
Granja d'Escarp, la			32.270,55			32.270,55
Àger			31.782,64			31.782,64
PIRINEU I ARAN	700.947,15	239.781,00	2.870.468,17	1.095.006,11		4.906.202,43
Tremp	150.751,18	172.689,00	672.676,08	510.007,15		1.506.123,41
Sort	150.592,00	0,00	541.364,74	200.697,46		892.654,20
Seu d'Urgell, la	132.639,18		397.365,50	126.704,38		656.709,06
Pont de Suert, el	132.639,18		268.681,01	43.740,60		445.060,79
Puigcerdà	105.138,61		236.169,84	86.000,00		427.308,45
Pobla de Segur, la	18.112,00	67.092,00	77.906,29	50.441,88		213.552,17
Vielha e Mijaran			120.078,09	36.000,00		156.078,09
Organyà	8.860,00		50.542,15			59.402,15
Soriguera			56.590,27			56.590,27
Baix Pallars			31.782,64	20.658,12		52.440,76
Isona i Conca Dellà			49.615,26			49.615,26
Alt Àneu			43.225,00			43.225,00
Ger			32.108,88			32.108,88
Gavet de la Conca			32.108,88			32.108,88
Esterri d'Àneu			31.782,64			31.782,64
Vall de Cardós			31.782,64			31.782,64
Vilaller			31.782,64			31.782,64
Conca de Dalt			31.782,64			31.782,64
Salàs de Pallars			31.782,64			31.782,64
Total general	3.333.943,36	10.635.012,39	16.517.063,28	3.753.219,61	29.209,00	34.268.447,64

3.2 La distribució segons la tipologia i entitats executores

ATORGAMENTS ÀMBITS PAO'S 2023 TERRES DE LLEIDA, PIRINEU I ARAN

TIPUS D'ENTITAT	Orientació professional	Formació professional	Foment de l'ocupació	Desenvolupament econòmic local	Mobilitat laboral	Total
TERRES DE LLEIDA	2.632.996,21	10.395.231,39	13.646.595,11	2.658.213,50	29.209,00	29.362.245,21
Ens local	1.828.680,87	583.457,35	9.800.380,70	2.628.099,50		14.840.618,42
Empresa privada	0,00	5.785.104,80	2.119.639,80	30.114,00	29.209,00	7.964.067,60
Economia social/ESAL/Fundació	437.945,54	2.891.142,20	1.352.731,52			4.681.819,26
SOC		751.923,04				751.923,04
Agents socials	128.268,85	383.604,00	41.573,81			553.446,66
Organisme públic			310.385,88			310.385,88
Agents socials més representació	238.100,95		21.883,40			259.984,35
PIRINEU I ARAN	700.947,15	239.781,00	2.870.468,17	1.095.006,11		4.906.202,43
Ens local	635.536,15	0,00	2.569.150,29	1.095.006,11		4.299.692,55
Empresa privada		141.489,00	162.839,08			304.328,08
Economia social/ESAL/Fundació	54.336,00	31.200,00	138.478,80			224.014,80
Agents socials	11.075,00	67.092,00				78.167,00
Total general	3.333.943,36	10.635.012,39	16.517.063,28	3.753.219,61	29.209,00	34.268.447,64

ATORGAMENTS ÀMBITS PAO'S 2023 TERRES DE LLEIDA, PIRINEU I ARAN

PRINCIPALS ENTITATS EXECUTORES O BENEFICIÀRIA	Orientació professional	Formació professional	Foment de l'ocupació	Desenvolupament econòmic local	Mobilitat laboral	Total
TERRES DE LLEIDA	2.632.996,21	10.395.231,39	13.646.595,11	2.658.213,50	29.209,00	29.362.245,21
Institut Municipal d'Ocupació Salvador Seguí	258.186,06	216.394,80	2.954.526,55	1.406.831,68		4.835.939,09
Consell Comarcal del Segrià	265.278,36		1.298.185,97	36.000,00		1.599.464,33
Associació Reintegra per a la Integració i la Reinserció Laboral de les Terres de Ponent	188.937,03	1.208.735,16	29.486,73			1.427.158,92
Ajuntament de Balaguer	84.793,03	7.800,00	790.889,74	415.175,26		1.298.658,03
General d'Estudis Lleida, sl		1.232.193,00				1.232.193,00
Consell Comarcal del Pla d'Urgell	217.432,21		924.552,14	86.518,06		1.228.502,41
Fundació Privada llersis	0,00	1.112.971,54	113.300,16			1.226.271,70
Consell Comarcal de l'Urgell	211.001,76		845.417,24	86.278,00		1.142.697,00
SOC - Servei Públic d'Ocupació de Catalunya		751.923,04				751.923,04
Consell Comarcal de la Segarra	271.472,43		403.833,58	36.000,00		711.306,01
Consell Comarcal de les Garrigues	132.639,18		374.665,87	36.000,00		543.305,05
ADP Formació i Consultor - Marina Culla Castells		486.099,00				486.099,00
Consell Comarcal de la Noguera	122.599,48		297.873,00	36.000,00		456.472,48
Inlingua Lleida, sl		443.010,00				443.010,00
New School II, sl		438.986,90				438.986,90
Abac formació, sl		424.531,50				424.531,50
Tracer Formadores y Asesores, sl		383.946,00	19.184,36			403.130,36
Ajuntament de Tàrraga		0,00	164.383,97	178.751,20		343.135,17
Estudis Balafia, sl		324.067,50				324.067,50
UdL - Universitat de Lleida			310.385,88			310.385,88
Ajuntament d'Aitona		209.848,15	97.432,84			307.280,99
Ajuntament de Lleida	265.278,36			36.000,00		301.278,36
British Centre Formació Acadèmica, sl		281.182,50				281.182,50
Ajuntament de Seròs			250.327,69	19.360,00		269.687,69
Fointec Informatica, sl		266.788,50				266.788,50

ATORGAMENTS ÀMBITS PAO'S 2023 TERRES DE LLEIDA, PIRINEU I ARAN

PRINCIPALS ENTITATS EXECUTORES O BENEFICIÀRIA	Orientació professional	Formació professional	Foment de l'ocupació	Desenvolupament econòmic local	Mobilitat laboral	Total
Acser, sccl - Acadèmia Serra		239.338,00				239.338,00
Lm Idiomes, scp		213.166,50	5.833,35			218.999,85
Autoscola Cap Pont, sl		216.714,00				216.714,00
Aesform, sll		216.438,00				216.438,00
Centre de Formació Idiomes Versailles, sl		213.100,40				213.100,40
Sant Joan de Déu Terres de Lleida			212.543,31			212.543,31
Centre Especial de Treball el Pla			202.127,03			202.127,03
Ajuntament d'Alcarràs			186.867,94			186.867,94
Centre d'Estudis Pla d'Urgell, sccl		172.059,00				172.059,00
Fundació Intermedia	169.586,06					169.586,06
Federació Provincial d'Hostaleria de Lleida		164.800,50				164.800,50
Serveis per l'Educació i l'Esport i el Lleure, sl		159.984,00				159.984,00
IDFO - Institut per al Desenvolupament de la Formació i l'Ocupació UGT	153.307,92					153.307,92
Fundació INFORM-Institut per a la Formació de Joves vers l'Administració d'Empreses		149.414,40				149.414,40
Empresa d'Inserció Troballes, sl			148.738,65			148.738,65
Aulastudi, scp		147.904,00				147.904,00
Empresa d'Inserció Cartaes Tàrraga, slu			147.433,65			147.433,65
Ajuntament de Soses			141.199,64			141.199,64
Centre de Formació Miro, slu	0,00	130.548,00				130.548,00
Unió de Pagesos de Catalunya	128.268,85					128.268,85
Ajuntament de Torres de Segre			109.417,00			109.417,00
Fundació Privada Llar Sant Jaume			107.435,61			107.435,61
Fundació Pia Autònoma Institut Pere Tarrés d'Educació en l'Esplai		104.754,00				104.754,00
Fundació Privada per a la Formació i l'Estudi Paco Puerto - CCOO		101.740,50				101.740,50
Ajuntament de Corbins			93.382,06			93.382,06
Associació Leader de Ponent			86.450,00			86.450,00
PIMEC - Petita i Mitjana Empresa de Catalunya	84.793,03					84.793,03

ATORGAMENTS ÀMBITS PAO'S 2023 TERRES DE LLEIDA, PIRINEU I ARAN

PRINCIPALS ENTITATS EXECUTORES O BENEFICIÀRIA	Orientació professional	Formació professional	Foment de l'ocupació	Desenvolupament econòmic local	Mobilitat laboral	Total
Autoescola Rex, sl		83.976,00				83.976,00
CP'AC - Fundació Privada per a la Promoció de l'Autoocupació de Catalunya	0,00	82.104,00				82.104,00
ASPID - Associació de Paraplègics i Discapacitats Físics de Lleida	79.422,45					79.422,45
Ajuntament d'Artesa de Lleida			75.317,24			75.317,24
Ajuntament de Cervera			0,00	73.250,28		73.250,28
Ajuntament d'Almacelles			71.008,77			71.008,77
Fundación Trenca			68.032,63			68.032,63
Ajuntament de Juncosa			31.782,64	36.000,00		67.782,64
Caritas Diocesana de Lleida			65.658,77			65.658,77
Associació Alba		6.240,00	58.973,46			65.213,46
Ajuntament de Bell-lloc d'Urgell			65.108,40			65.108,40
Agrupació de Defensa Vegetal de Producció Ecològica de Ponent			63.565,28			63.565,28
Fabra formació, scp		62.400,00				62.400,00
Centre Dhamma Formació, sl		60.069,00				60.069,00
Empresa d' Inserció Toca per a la Integració Laboral, sl			58.973,46			58.973,46
Ajuntament d'Albatàrrec			53.666,04			53.666,04
Ajuntament de Vilagrassa			53.188,60			53.188,60
Svcures, sccl			49.615,26			49.615,26
Associació Talma - Servei i Suport a les Persones		47.044,50	0,00			47.044,50
Ajuntament de Bellpuig			43.766,80			43.766,80
Ajuntament d'Albesa			43.766,80			43.766,80
Ajuntament del Soleràs			43.225,00			43.225,00
Ajuntament d'Os de Balaguer			43.225,00			43.225,00
Ajuntament de Granyena de les Garrigues			43.225,00			43.225,00
Ajuntament d'Arbeca			43.225,00			43.225,00
Adesma Fundació Privada			41.573,81			41.573,81
Frankfurt Ados, sl			37.094,30			37.094,30

ATORGAMENTS ÀMBITS PAO'S 2023 TERRES DE LLEIDA, PIRINEU I ARAN

PRINCIPALS ENTITATS EXECUTORES O BENEFICIÀRIA	Orientació professional	Formació professional	Foment de l'ocupació	Desenvolupament econòmic local	Mobilitat laboral	Total
Associació Colors de Ponent, Col·lectiu LGTBIQ de Lleida			36.314,74			36.314,74
Caritas Parroquial de Tarrega			36.314,74			36.314,74
Organitzacions Empresarials de Lleida, Fundació Privada		34.959,00				34.959,00
Ajuntament dels Alamús			31.782,64			31.782,64
TRENCA - Asociación de Amigos del Centro de Recuperación de Fauna Salvaje de Vallcalent			31.782,64			31.782,64
Ajuntament de Vilanova de Segrià			31.782,64			31.782,64
Associació Emaus Rural d'Acció Social			31.782,64			31.782,64
Ajuntament de Puigverd de Lleida			31.782,64			31.782,64
Ajuntament d'Àger			31.782,64			31.782,64
Ajuntament de Torrelameu			31.782,64			31.782,64
PIRINEU I ARAN	700.947,15	239.781,00	2.870.468,17	1.095.006,11		4.906.202,43
Consell Comarcal del Pallars Jussà	132.639,18		570.303,62	311.970,25		1.014.913,05
Consell Comarcal del Pallars Sobirà	132.480,00	0,00	474.571,07	128.697,46		735.748,53
Consell Comarcal del Alt Urgell	132.639,18		341.104,73	126.704,38		600.448,29
Consell Comarcal de la Cerdanya	105.138,61		204.387,12	86.000,00		395.525,73
Consell Comarcal de l'Alta Ribagorça	132.639,18		243.873,38	0,00		376.512,56
Ajuntament de Tremp			43.225,00	198.036,90		241.261,90
Conselh Generau d'Aran			120.078,09	36.000,00		156.078,09
Centre d'Estudis 80, sl		141.489,00				141.489,00
Ajuntament de Sort			56.590,27	72.000,00		128.590,27
Ajuntament de la Pobla de Segur			68.032,63	50.441,88		118.474,51
Associació Reintegra per a la Integració i la Reinserció Laboral de les Terres de Ponent	54.336,00	31.200,00				85.536,00
Ajuntament del Pont de Suert			24.807,63	43.740,60		68.548,23
Fundació Privada per a la Formació i l'Estudi Paco Puerto - CCOO		67.092,00				67.092,00
Alba Jussà, sccl			59.147,46			59.147,46
Ajuntament de Baix Pallars			31.782,64	20.658,12		52.440,76
Ajuntament d'Isona i Conca Dellà			49.615,26			49.615,26
Ajuntament d'Alt Àneu			43.225,00			43.225,00

ATORGAMENTS ÀMBITS PAO'S 2023 TERRES DE LLEIDA, PIRINEU I ARAN

PRINCIPALS ENTITATS EXECUTORES O BENEFICIÀRIA	Orientació professional	Formació professional	Foment de l'ocupació	Desenvolupament econòmic local	Mobilitat laboral	Total
Ajuntament de Gavet de la Conca			32.108,88			32.108,88
Ajuntament de Ger			32.108,88			32.108,88
Fundació Privada ADIS			31.782,72			31.782,72
Ajuntament de Salàs de Pallars			31.782,64			31.782,64
Ajuntament de Vall de Cardos			31.782,64			31.782,64
Associació Balmes Blancs			31.782,64			31.782,64
Ajuntament de Conca de Dalt			31.782,64			31.782,64
Ajuntament d'Esterri d'Àneu			31.782,64			31.782,64
Ajuntament de Vilaller			31.782,64			31.782,64
Total general	3.333.943,36	10.635.012,39	16.517.063,28	3.753.219,61	29.209,00	34.268.447,64

Les entitats locals, Ajuntaments i Consells Comarcals, són els principals operadors de les PAO's a la demarcació, en conjunt amb prop del 60% del total dels recursos. Aquesta proporció és força més elevada al Pirineu i l'Aran, on arriba al 85%. La presència d'empreses privades i entitats no lucratives és rellevant a les Terres de Lleida, i està concentrada particularment en els programes de Formació Ocupacional i en actuacions de Foment de l'ocupació.

En conjunt, vint-i-cinc entitats superen els tres-cents mil euros d'atorgaments, de manera que entre elles s'esdevenen el gruix de les capacitats disponibles per a bastir la concertació territorial. Nou d'elles són entitats privades, sobretot centres de formació, i alguna entitats no lucratives vinculada a la orientació i inserció professional.

3.3 La distribució segons els serveis i programes ocupacionals

ATORGAMENTS ÀMBITS PAO'S 2023 TERRES DE LLEIDA, PIRINEU I ARAN

PROGRAMES	Orientació professional	Formació professional	Foment de l'ocupació	Desenvolupament econòmic local	Mobilitat laboral	Total
TERRES DE LLEIDA	2.632.996,21	10.395.231,39	13.646.595,11	2.658.213,50	29.209,00	29.362.245,21
SOC-FOAP: Accions formació d'oferta		6.514.509,00				6.514.509,00
SOC-Treball i formació [entitats locals]			5.102.672,31			5.102.672,31
SOC-30 Plus			2.204.666,65			2.204.666,65
SOC-Formació professional Dual		2.106.387,35				2.106.387,35
SOC-Projecte Treball als Barris				1.819.140,86		1.819.140,86
SOC-Treball i formació: Joves tutelats i ex-tutelats			1.633.243,15			1.633.243,15
SOC-Campanya agrària			1.218.182,72			1.218.182,72
SOC-Referents d'ocupació juvenil	1.157.427,65					1.157.427,65
SOC-Joves en pràctiques			1.106.697,23			1.106.697,23
SOC-Orienta	1.004.085,82					1.004.085,82
SOC-Treball i formació: arrelament ACOL			910.097,72			910.097,72
SOC-Formació per a l'ocupació CIFO		751.923,04				751.923,04
SOC-ADA: Formació professional competències digitals		744.120,00				744.120,00
SOC-Singulars			659.074,85			659.074,85
SOC-AODL: Agents d'ocupació i desenvolupament local				576.000,00		576.000,00
SOC-Primera experiència Administració Pública			460.227,36			460.227,36
SOC-Dones àmbit rural i urbà	296.849,00					296.849,00
SOC-Forma i Insereix		278.292,00				278.292,00
SOC-Ajuts Agrària			149.760,00			149.760,00
SOC-Treball i formació [entitats sense afany de lucre]			145.382,80			145.382,80
SOC-Suport a la planificació estratègica				132.856,06		132.856,06
SOC-Orientació i formació-sector agrari	106.118,85					106.118,85

ATORGAMENTS ÀMBITS PAO'S 2023 TERRES DE LLEIDA, PIRINEU I ARAN

PROGRAMES	Orientació professional	Formació professional	Foment de l'ocupació	Desenvolupament econòmic local	Mobilitat laboral	Total
SOC-Micropobles				100.102,58		100.102,58
SOC-Espais de recerca de feina	68.514,89					68.514,89
SOC-Contractació persones vulnerables			56.590,32			56.590,32
SOC-Beques Cases Ofici (TB)				30.114,00		30.114,00
SOC-Eurodissea					19.800,00	19.800,00
SOC-Erasmus +					9.409,00	9.409,00
PIRINEU I ARAN	700.947,15	239.781,00	2.870.468,17	1.095.006,11		4.906.202,43
SOC-Treball i formació [entitats locals]			1.115.491,71			1.115.491,71
SOC-Joves en pràctiques			803.537,48			803.537,48
SOC-Referents d'ocupació juvenil	635.536,15					635.536,15
SOC-Projecte Treball a les Comarques				567.372,09		567.372,09
SOC-Projecte Treball als Barris				292.219,38		292.219,38
SOC-Primera experiència Administració Pública			246.168,12			246.168,12
SOC-30 Plus			235.707,95			235.707,95
SOC-Treball i formació: Joves tutelats i ex-tutelats			177.442,38			177.442,38
SOC-Treball i formació: arrelament ACOL			154.798,06			154.798,06
SOC-FOAP: Accions formació d'oferta		152.421,00				152.421,00
SOC-AODL: Agents d'ocupació i desenvolupament local				144.000,00		144.000,00
SOC-Singulars			105.539,75			105.539,75
SOC-ADA: Formació professional competències digitals		87.360,00				87.360,00
SOC-Dones àmbit rural i urbà	65.411,00					65.411,00
SOC-Suport a la planificació estratègica				50.000,00		50.000,00
SOC-Micropobles				41.414,64		41.414,64
SOC-Contractació persones vulnerables			31.782,72			31.782,72
Total general	3.333.943,36	10.635.012,39	16.517.063,28	3.753.219,61	29.209,00	34.268.447,64

Si analitzem els programes concrets es constata que Treball i Formació, FOAP i FODual i els programes específics de Treball als Barris i Treball a les Comarques són els eixos principals de les intervencions precedents.

Això no obstant, la varietat de programes de l'actual model dificulta aproximar-se a quines podrien ser les prioritats d'intervenció en un eventual model de concertació territorial.

4 Vinculació i incidència de les polítiques d'ocupació a l'Agenda Compartida per la Transformació Econòmica de les Terres de Lleida, Pirineu i Aran

4.1 Enfocament general

L'Agenda Compartida per a la Transformació Econòmica de les Terres de Lleida, Pirineu i Aran (*Agenda*, des d'ara) és una eina que promou una estratègia singular a partir de l'acord entre els principals actors socioeconòmics de l'àmbit; es tracta doncs d'una formulació general que encaixa perfectament amb la conceptualització de la concertació territorial de les polítiques d'ocupació.

L'arquitectura de l'*Agenda* es configura a partir de reptes de caire global definits territorialment, per als quals les polítiques i intervencions ocupacionals poden ser més aviat un recurs que una finalitat en sí mateix. Els gruix de les actuacions realitzades fins ara s'han concentrat en l'àmbit de la dinamització empresarial i la col·laboració al voltant de la transformació del teixit productiu, com és lògic.

El principal àmbit precedent d'intersecció entre l'*Agenda* i les actuacions ocupacionals en curs és clarament moltes de les actuacions que s'han realitzat en l'àmbit del Desenvolupament Local, en particular en temes de producció agroalimentària, el turisme o la transició energètica.

L'escenari de Concertació Territorial hauria de permetre estendre aquest àmbit a d'altres aspectes que poden reforçar l'*Agenda*, en particular pel que fa a la formació i l'atenció a l'empresa. Val a dir que es tracta d'àmbits que requereixen d'una alta especialització, però tanmateix es considera que es disposa de capacitat (experiència, entitats,...) suficient per iniciar un camí de concertació que respongui a necessitats i demandes concretes i pugui aportar valor als reptes que s'han plantejat.

El model de concertació que es preveu té un enfocament matricial (serveis i programes) que hauria de possibilitar que alguns dels reptes i prioritats plantejats a l'*Agenda* fos assumit si no en la seva totalitat si en bona part per algun projecte realitzat en el marc de la concertació.

4.2 Àmbit de les Terres de Lleida

És l'àmbit d'alt dinamisme de la demarcació i que aplega als principals executors de PAO's, la qual cosa és fonament per aprofitar la concertació territorial per donar un salt en la cooperació que vagi més enllà de projectes concrets.

Els principals elements de vinculació que es poden establir tenint a veure amb la dinàmica de transformació empresarial (innovació, sectors emergents,...) que es vol promoure i que té (o pot tenir) concreció en el suport concret a empreses i sectors tant des del punt de vista de la cooperació empresarial com dels recursos humans a disposició.

En el marc dels serveis ocupacionals es considera que els projectes tractors que tenen més encaix en aquest àmbit són:

- P1. Innovació Oberta
- P2. Innovació agroalimentària i Forestal
- P4. Infraestructures per la connectivitat Territorial
- P6. Energia i Món Local
- P7. Ecosistemes d'Innovació descentralitzada
- P8. Talent digital

Establint en tots ells aspectes de suport a l'empresa i l'ocupació que hi poden contribuir-hi

4.3 Àmbit del Pirineu i Aran

És un àmbit territorial amb més dificultats on operen moltes restriccions "d'oferta", que afecten el potencial de desenvolupament territorial des del punt de vista del desenvolupament de l'activitat econòmica i el mercat de treball. Realment les prioritats de l'*Agenda* són pertinents en la seva totalitat, però les capacitats i compromisos reals de portar-los a la pràctica tenen una dificultat més gran.

En el marc dels serveis ocupacionals es considera que els projectes tractors que tenen més encaix en aquest àmbit són:

- P2. Innovació agroalimentària i Forestal
- P3. Valorització integral recursos Forestals

P7. Ecosistemes d'Innovació descentralitzada

P8. Talent digital

Establint en tots ells aspectes de suport a l'empresa i l'ocupació que hi poden contribuir-hi

5 Criteris i continguts potencials per bastir Estratègies Territorials per l'Ocupació vinculades a l'Agenda Compartida

5.1 Criteris generals

5.1.1 Factibilitat

El grau d'informació i coneixement actual al voltant de la Concertació Territorial és baix i el nivell de credibilitat i confiança en el mateix, degut segurament al retard constant en el timing, està força qüestionat. Això vol dir en primer lloc que el factor principal de factibilitat ha de ser la pedagogia i la claredat en els avantatges que es poden derivar del procés i la constitució d'Estratègies Territorials concretes.

És doncs un criteri general preveure una paper actiu de la Diputació en les fases prèvies i preparatòries del procés, abans fins i tot de presentar cap proposta.

Un aspecte singular de la factibilitat és el de l'aportació del 30% en el finançament de les accions. En termes generals, són els municipis els que estan realitzant aportacions de recursos propis, però no tots ells ni amb la mateixa intensitat. Un aspecte central de la factibilitat serà estudiar -amb dades que per aquest dictamen no disposem- les capacitats reals i la predisposició d'incorporar programacions pròpies a la configuració dels Plans d'Acció de les Estratègies.

5.1.2 Maduració de governança

El marc general de governança definit per a la Concertació Territorial defineix un paper clau de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives. Aquestes han d'estar en l'acord de promoció de ben començament, i condicionen en gran part el model de governança que es defineixi. Això afecta, vist el paper concret que a les PAO's estan realitzant les diverses entitats, fonamentalment en dos nivells:

- a) La presència i rol d'entitats relacionades amb el món empresarial i educatiu com les Cambres de Comerç i la Universitat. Caldrà treballar en el marc del G10 aquesta situació

- b) La presència i rol d'entitats no lucratives que tenen un paper de relleu en determinats programes ocupacionals. Caldrà conèixer quina posició tenen les entitats promotores sobre quin ha de ser aquest paper i com es pot encaixar.

En general, es considera que un procés natural fora establir una primera instància d'acord entre els membres del G10 i el gruix de les entitats locals que formen part dels principals executors de polítiques i actuacions.

5.2 Continguts prioritaris d'una Estratègia Territorial per l'Ocupació a Terres de Lleida

Vista la trajectòria de les PAO's en aquest àmbit territorial, es considera que les prioritats de concertació han de configurar-se amb els següents serveis:

- i) Servei d'Atenció a l'Empresa
Hauria de poder incorporar el suport a la transformació empresarial. La presència de la Cambra de Comerç i les organitzacions empresarials hauria de permetre establir un veritable servei integral.
- ii) Servei de Desenvolupament Local
Incorporant serveis i programes d'actuació específics sobre la producció agroalimentària, el turisme i la transició energètica
- iii) Servei de Foment de l'Ocupació
Incorporant serveis i programes de suport a la contractació vinculats amb els reptes de l'Agenda

5.3 Continguts prioritaris d'una Estratègia Territorial per l'Ocupació al Pirineu i l'Aran

Vista la trajectòria de les PAO's en aquest àmbit territorial, es considera que les prioritats de concertació han de configurar-se amb els següents serveis:

- i) Servei de Formació

Hi ha un dèficit d'oferta molt important en aquest àmbit que caldria suplir en format de concertació, tant adreçat a persones de baixa qualificació com a sector estratègics en l'àmbit.

- ii) Servei de Desenvolupament Local
Incorporant serveis i programes d'actuació específics sobre la producció agroalimentària, el turisme i la transició energètica

6 Conclusiones i recomanacions finals

- Les particularitat procedimentals del procés de concertació i la necessitat d'incloure obligatòriament tots els ajuntaments de l'àmbit que es promogui demana i obliga a que tot el procés de promoció es desenvolupi amb total confiança i sintonia entre els actors públics (Diputació, Consells Comarcals, Municipis). Es farà imprescindible ser respectuosos amb les opcions político-institucionals per tal de portar a terme el procés.
- La Diputació de Lleida està en condicions d'actuar de catalitzador del procés de concertació optant per la seva presència en els àmbits més que no pas predefinint els mateixos. La seva principal força consisteix en la capacitat d'acord amb el conjunt d'actors socioeconòmics territorials i la seva participació en el cofinançament de les actuacions. El seu objectiu principal ha de ser pròpiament el de condicionar els continguts de la concertació en la línia dels reptes i objectius definits a l'*Agenda*.
- Una part potser rellevant de la concertació pot acabar centrada en un servei ocupacional (el suport a l'emprenedoria) que de moment no està clar com formarà part del procés, però això no impedeix que pugui ser objecte del mateix i un punt a plantejar a les autoritats del Departament d'Empresa i Treball
- En un escenari d'implantació progressiva de la concertació, convé seguir una estratègia d'assegurament progressiu del bon funcionament del procés, en el sentit tant de reforçament de la confiança entre els actors com de l'obtenció de resultats tangibles de les actuacions.